RESUMO

PROMOB

PROGRAMA DE PROTEÇÃO E MOBILIDADE SOCIAL

Uma proposta para erradicar a pobreza extrema e acelerar a mobilidade social sem ampliar o gasto público

CENTRO DE DEBATE DE POLÍTICAS PÚBLICAS

Apresentação

Este novo estudo do CDPP evidencia uma profunda contradição: o Brasil dispõe de uma abrangente rede de assistência social, mas os resultados alcançados estão muito aquém do esperado. Quase 10 milhões de pessoas ainda vivem em situação de pobreza extrema, e os níveis de desigualdade permanecem constrangedores, apesar do aumento expressivo dos recursos destinados aos diversos programas assistenciais. O paradoxo é ainda maior quando consideramos que o país registra atualmente uma taxa de desemprego historicamente baixa.

São sinais de que o simples aumento das despesas não resolverá nossos problemas, sobretudo em um momento em que a capacidade fiscal do país está próxima do limite. Será necessário fazer mais – muito mais – com os recursos disponíveis. E a proposta apresentada demonstra que isso é possível.

O Programa de Proteção e Mobilidade Social (Promob) sugere uma nova arquitetura para as políticas de transferência de renda, de modo que os recursos cheguem efetivamente a quem mais precisa. Mas vai além: cria incentivos à formalização do trabalho, à formação de poupança e ao aumento da escolaridade. Com isso, amplia as chances de promover uma mobilidade social sustentada.

Este trabalho é uma contribuição extremamente oportuna e relevante para que o Brasil possa superar de uma vez por todas a pobreza extrema e criar portas de saída para a mobilidade social.

Arminio Fraga
Ex-presidente do Banco Central, fundador do IMDS e do IEPS

Sobre o CDPP

O Centro de Debate de Políticas Públicas (CDPP) é uma organização sem fins lucrativos, independente e apartidária. Somos um grupo de cidadãos com ampla experiência em cargos de governo – incluindo ministros, secretários de Estado, presidentes e diretores do Banco Central –, acadêmicos e empresários, todos líderes em suas áreas de atuação, dedicados a estudar e debater os principais temas e problemas que afetam o nosso país. O CDPP é sustentado exclusivamente por contribuições de suas sócias e de seus sócios como pessoas físicas. Fundado em 2012, promove discussões, análises e propostas em diversas frentes – economia, inclusão social, educação, política, justiça, infraestrutura, corrupção e meio ambiente. O objetivo, além do exercício do debate, é a formulação de políticas públicas que contribuam para o desenvolvimento econômico e também para o aprimoramento da democracia e das relações sociais e políticas no país.

cdpp CENTRO DE DEBATE DE POLÍTICAS PÚBLICAS

PROMOB: Programa de Proteção e Mobilidade Social

Trabalho patrocinado pelo Centro de Debate de Políticas Públicas (CDPP). As opiniões expressas neste artigo representam exclusivamente a visão dos autores e não representam a posição do CDPP ou de quaisquer instituições a que estejam vinculados.

Vinícius Botelho

Doutor em economia e ex-secretário do Ministério do Desenvolvimento Social.

Fernando Veloso

Diretor de Pesquisa do Instituto Mobilidade e Desenvolvimento Social (Imds).

Marcos Mendes

Doutor em economia. Pesquisador associado do Insper – Observatório da Qualidade do Gasto Público.

Acesse a publicação completa

O paradoxo da política social brasileira

Taxa de desemprego **na mínima histórica**

R$ 331 bi aplicados em programas sociais

Três novos **programas sociais** desde 2015

9,8 milhões de pessoas na pobreza extrema

Numa crise, sistema atual **seria ainda mais frágil**

O problema é a arquitetura dos programas, **não o orçamento**

1. **Fragmentação** — Oito programas de transferência de renda, com conceitos e regras diferentes.
2. **Porta de saída inadequada** — Aumentar R$ 100 da renda do trabalho pode reduzir benefícios em mais de R$ 100.
3. **Lacunas de proteção** — Informais e trabalhadores com renda volátil não têm proteção adequada.
4. **Fórmulas de pagamento ineficientes** — Fórmulas de cálculo pagam menos para famílias mais vulneráveis.
5. **Limitações do CadÚnico** — Famílias elegíveis ficam de fora, enquanto informações incorretas reduzem a focalização nos mais pobres.
6. **Pouca mobilidade** — Política insuficiente para romper a persistência da pobreza entre gerações.

A questão central não é criar mais um programa.

É fazer o dinheiro chegar a quem mais precisa e criar uma porta de saída segura da pobreza.





Como mudar essa realidade?

PROMOB

Uma reforma para erradicar a **pobreza extrema** hoje e ampliar as possibilidades de **mobilidade social** amanhã

Os objetivos do PROMOB

1. Erradicar a pobreza extrema
2. Incentivar a busca de trabalho pelas famílias assistidas
3. Suavizar a transição das famílias entre modalidades de benefícios à medida que sua renda se eleva
4. Proteger os trabalhadores de baixa renda contra a volatilidade de seus rendimentos
5. Potencializar a mobilidade social por meio da educação

PROMOB integra oito programas sociais em arquitetura simples, sem aumentar o orçamento da área social

Hoje

- Bolsa Família
- BPC
- Abono Salarial
- Pé-de-Meia
- Seguro-Defeso
- Gás do Povo
- Salário-Família
- Auxílio-Inclusão

PROMOB

1. **Benefício de Renda Mínima**
   Combate à pobreza
2. **Poupança Seguro Família**
   Proteção contra a volatilidade de renda
3. **Programa Mais Educação**
   Mobilidade social por meio da educação
4. **Medidas Transversais**
   Mais eficiência e agilidade para a gestão de programas sociais e o CadÚnico

1 Benefício de Renda Mínima: focar o recurso onde mais precisa

Objetivo

Ninguém abaixo da linha de extrema pobreza

O benefício passa a considerar a renda, o tamanho e a composição da família (valores de 2025).

R$ 1.540
por idoso ou pessoa com deficiência

R$ 420
por criança até 6 anos

R$ 280
por demais pessoas

Trabalhar mais sempre aumenta a renda

2 Poupança Seguro Família:

uma poupança para proteger famílias com renda volátil que podem cair na pobreza

Como funciona

Suaviza a saída da pobreza

Para famílias beneficiárias do Benefício de Renda Mínima, 30% da renda do trabalho declarada é depositada mensalmente na poupança.

Para famílias não beneficiárias do Benefício de Renda Mínima, o valor depositado diminui conforme a renda aumenta, até atingir zero.

Rende

Os recursos ficam aplicados em títulos do Tesouro, com rendimento de mercado.

Protege

A reserva pode ser usada quando a renda cai, funcionando como seguro contra choques.

Por que muda o jogo

Trabalhar compensa

Mais renda do trabalho sempre aumenta os recursos da família.

Declarar renda compensa

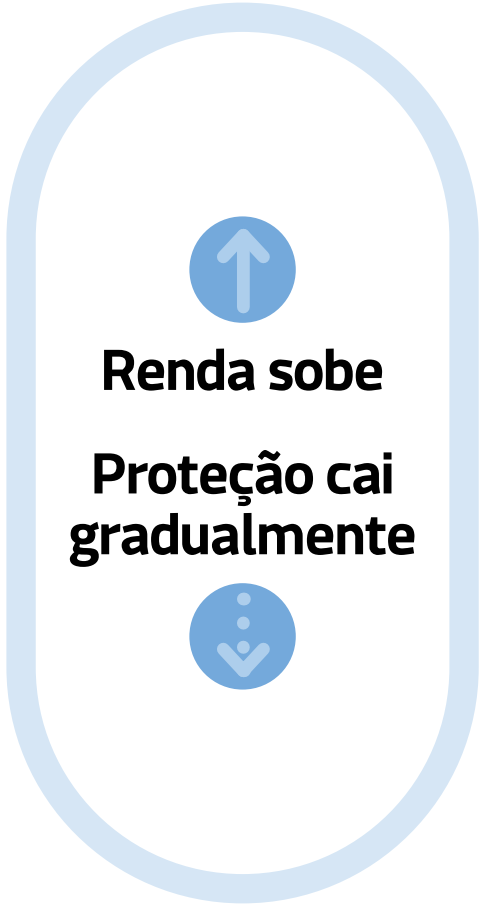
Parte da renda declarada gera um ativo para a própria família.

Proteção flexível

Funciona para formais, informais, autônomos e trabalhadores de plataformas.

Saída segura

A família pode deixar a transferência sem perder de uma vez toda a proteção.



Benefício de Renda Mínima + Poupança Seguro Família

Cada R$ 1,00 a mais de renda do trabalho reduz o montante dos benefícios em apenas

R$ 0,50

3 Programa Mais Educação: acelerar a mobilidade social por meio da educação

Poupança Mais Educação

Uma poupança construída desde o ensino fundamental e liberada após a conclusão do ensino médio.

Ao chegar ao ensino médio, o jovem já enxerga um patrimônio acumulado e um incentivo concreto para concluir os estudos.

Mais de R$ 10 mil

Potencial acumulado antes do ensino médio.

Indo além da poupança

Identificação e desenvolvimento de jovens talentosos

Mentorias e orientação profissional

Informação sobre trajetórias educacionais e carreiras

4 Medidas Transversais:

encontrar quem precisa e reduzir distorções usando tecnologia, dados e incentivos

38%

de redução potencial da extrema pobreza apenas com a correção de problemas cadastrais





Um único conceito de família e renda para os programas sociais



Cruzamento de dados de renda, consumo e patrimônio



Endereços e georreferenciamento para melhorar a identificação dos domicílios



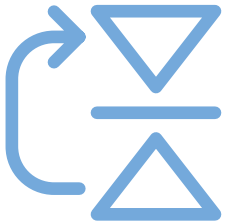
Atualização eletrônica de renda e ocupação



Estados e municípios premiados por resultados e apoiados quando precisarem melhorar

PROMOB: proteger a trajetória, não uma fotografia

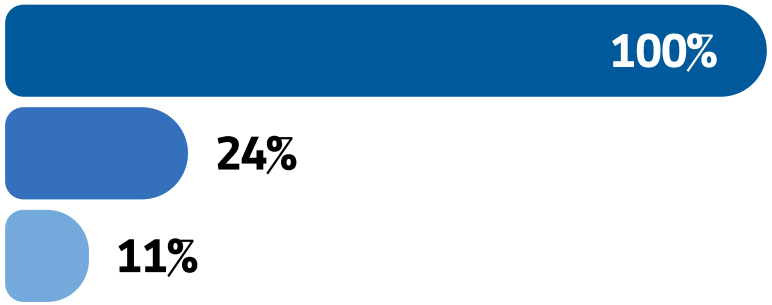
Pobreza	Ascensão	Vulnerabilidade	Autonomia
Proteger	**Dar segurança**	**Dar seguro**	**Abrir caminhos**
Benefício de Renda Mínima	**Benefício de Renda Mínima + Poupança Seguro Família**	**Poupança Seguro Família**	**Programa Mais Educação**
Quando a renda é insuficiente, a transferência garante um piso.	Conforme a renda cresce, a poupança reduz o risco de voltar à pobreza.	A poupança ainda reduz o risco de voltar à pobreza.	Educação e oportunidades ampliam a mobilidade.



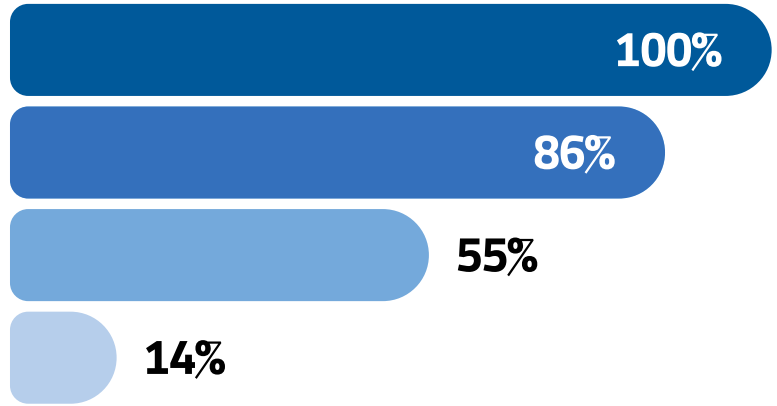
Transição suave
(ninguém perde o benefício durante a transição do sistema atual para o novo)

Resultados do PROMOB
por linha de pobreza

Redução na quantidade de pessoas pobres



Redução no número de pessoas pobres não cobertas por benefícios



Até US$ 3,00 | Até US$ 4,20 | Até US$ 8,30 | Acima de US$ 8,30

Resumo dos resultados do PROMOB

Pobreza extrema erradicada

Redução de 86% no número de pessoas pobres não cobertas por benefícios

32,5 mi de famílias beneficiárias

Ganhos vêm de melhora na focalização e desenho dos benefícios, não de aumento do gasto.

PROMOB

PROGRAMA DE PROTEÇÃO E MOBILIDADE SOCIAL

CENTRO DE DEBATE
DE POLÍTICAS PÚBLICAS

PROMOB

MAIS EFICIÊNCIA.
MAIS PROTEÇÃO.
MAIS MOBILIDADE SOCIAL.

CENTRO DE DEBATE
DE POLÍTICAS PÚBLICAS